

ORDINANZA SINDACALE

N. 211 DEL 28/05/2021

Settore Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano,
Gare

OGGETTO: MISURA CONTINGIBILE ED URGENTE FINALIZZATA A GARANTIRE SENZA SOLUZIONI DI CONTINUITÀ IL “ SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI”, NONCHÉ “I SERVIZI CONNESSI”. ORDINANZA RECANTE DISPOSIZIONI NECESSARIE PER ASSICURARE LA TUTELA IGIENICO-SANITARIA.

IL SINDACO

Premesso:

- che con contratto di appalto n. 5 del 27/6/2012, registrato a Barletta il 5/7/2012 al nr. 3893 serie 3°, è stato affidato dal Consorzio ATO Rifiuti BA/1 al Raggruppamento Temporaneo di Imprese SANGALLI Giancarlo & C. S.r.l. - Monza (MB) - ed ECOLIFE Srl. - Canosa di Puglia (BT) - il servizio di raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati, il servizio di spazzamento strade ed altri complementari, per anni sette dal 1/9/2012, con termine fissato al 31/08/2019, per i Comuni di Andria e Canosa di Puglia;
- che il Consorzio ATO Rifiuti Ba/1 è stato posto in liquidazione, in conformità alle disposizioni della Legge Regionale n. 24 del 20/08/2012 e ss.mm.ii., e le relative funzioni ed attività inerenti il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani sono state attribuite ai Comuni dell'Ambito Ottimale da svolgersi in forma associata obbligatoria;
- che i Comuni di Andria, Canosa di Puglia, Minervino Murge e Spinazzola, in ossequio alle sopra citate disposizioni hanno **costituito l'Unione di Comuni**, denominata ARO 2 Barletta Andria Trani, stabilendo statutariamente il subentro in tutti i rapporti giuridici prima facenti capo al Consorzio ed inerenti il servizio rifiuti nei loro territori;
- che, con decreto del Commissario liquidatore n. 14/2013 e successiva Delibera della Giunta dell'Unione n. 2 del 12/03/2014, il nuovo Ente **“Unione di Comuni ARO 2 BT” è subentrato ad ogni effetto** nei contratti di lavoro del personale dipendente e **nei contratti di appalto di cui in premessa**, con decorrenza dal 1/4/2014, giusta cessione di contratto notificata al RTI prot. n. 14 del 31/03/2014;
- che, conseguentemente l'ARO 2 BT è titolata in tutti gli obblighi e diritti nascenti dal contratto ceduto ed inerente il rapporto contrattuale con il RTI Sangalli /Ecolife;

Richiamata la DPGR Puglia n. 53 del 6/2/2017 con la quale venivano affidate, tra l'altro, al Commissario ad Acta dell'AGER avv. Gianfranco Grandaliano le funzioni commissariali per la:

“.....definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento

dei Servizi di Raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO” ;

Visto che con Determinazione Dirigenziale del Settore Tecnico dell'ARO2 BT n. 88 del 28/08/2019 e, successiva, n. 107 del 30/09/2019, **nelle more di definizione della predetta procedura a livello di ARO”**, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 2 del contratto Rep. n. 5/2012 e ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs n. 50/2016, **è stato prorogato il “Servizio raccolta e trasporto rifiuti urbani e altri servizi complementari”** all'Impresa Sangalli Giancarlo & C. S.r.l., con sede in Via Enrico Fermi n. 35 - 20900 - Monza (MB) - P.I.V.A. 00847160967, in proprio e quale mandataria del RTI Sangalli/Ecolife s.r.l., per complessivi 12 mesi fino al 31 agosto 2020, per un importo complessivo di € 14.476.533,96 IVA inclusa, giusta contratto aggiuntivo di proroga n. 4/2020;

Visto l'art. 24 c. 2 della L.R. n. 24/2012, come modificato dall'art. 14 della L.R. n. 20/2016 che testualmente così recita: *“Dalla data di entrata in vigore delle presenti disposizioni, **nelle more dell'avvio del servizio unitario**, i comuni possono procedere ad affidare singolarmente i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU mediante contratti di durata biennale aventi clausola di risoluzione immediata in caso di avvio del servizio unitario”- **Gara Ponte**;*

Richiamate:

- la Deliberazione del Commissario Prefettizio del Comune di Andria n. 14 del 29/05/2019 avente ad oggetto: *“Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari” - Gara - Ponte. Affidamento del Servizio, ai sensi dell'art. 24 della Legge Regionale n. 24/2012, come modificato dall'art. 14 della Legge Regionale n. 20/2016. Delega all'AGER - Agenzia Territoriale della Regione Puglia per l'espletamento delle procedure di gara-ponte per l'affidamento del Servizio, Progetto stralcio **per il Comune di Andria** - Indirizzi e **delega all'AGER** - Agenzia Territoriale della Regione Puglia”,* con la quale è stata delegata l'AGER, in qualità di Stazione Unica Appaltante, **all'espletamento delle procedure di gara-ponte** per l'affidamento del servizio di Igiene Urbana **per il Comune di Andria, per anni due**;
- la Determinazione Dirigenziale n. 235 del 29/06/2020, con cui **l'AGER Puglia ha indetto la Gare Ponte** per lo *“Spazzamento, raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati, servizi complementari del Comune di Andria (BT) - Gara ponte ex L.R. n. 20/2016 per 24 mesi”,* ancora in corso di espletamento;

Dato atto che:

- il Comune di Andria, con Delibera del Commissario Straordinario n. 22 del 07/05/2020 ha deliberato il recesso dall'ARO 2 BT;
- il Comune di Canosa di Puglia, con Delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 08/05/2020 ha deliberato il recesso dall'ARO 2 BT;
- il Comune di Minervino Murge, con Delibera del Consiglio Comunale n. 30 del 23/07/2020 ha deliberato il recesso dall'ARO 2 BT;
- il Comune di Spinazzola, con Delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 12/07/2020 ha deliberato il recesso dall'ARO 2 BT;
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione ARO 2 Barletta Andria Trani n. 2 del 03/08/2020 si è preso atto dello scioglimento della medesima Unione di Comuni per intervenuto recesso da parte di tutti i Comuni associati;
- con Deliberazione della Giunta dell'Unione ARO 2 Barletta Andria Trani n. 12 del 3/8/2020 si è provveduto alla nomina del Commissario Liquidatore nella persona dell'Avv. Gianfranco Grandaliano, Direttore Generale dell'AGER Puglia;

Considerato che con Decreto del Commissario liquidatore dell'Unione dei Comuni ARO

2 BT del 31/8/2020, avente ad oggetto "Contratto di appalto del servizio raccolta e trasporto rifiuti urbani e altri servizi complementari – Rep. nr. 5/2012 – Prosecuzione del servizio nelle more di aggiudicazione definitiva della Gara Ponte per i comuni di Andria e Canosa di Puglia", si è provveduto, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 2 del contratto Rep. n. 5/2012 e ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs n. 50/2016, a prorogare l'affidamento del "Servizio raccolta e trasporto rifiuti urbani e altri servizi complementari per i Comuni di Andria e di Canosa di Puglia", fino al 28 febbraio 2021;

Richiamata l'Ordinanza Sindacale n. 80 del 26/2/2021 avente ad oggetto: "Misura contingibile ed urgente finalizzata a garantire senza soluzioni di continuità il "Servizio di raccolta e trasporto rifiuti urbani e altri servizi complementari", nonché "i servizi connessi". Ordinanza recante disposizioni necessarie per assicurare la tutela igienico-sanitaria" con la quale si stabiliva, tra l'altro:

- la prosecuzione del "**Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari**" all'Impresa Sangalli Giancarlo & C. S.r.l., con sede in via Enrico Fermi n. 35 - 20900 - Monza (MB) -P.I.V.A. 00847160967, in proprio e quale mandataria della RTI Sangalli/Ecolife s.r.l., **agli stessi prezzi, patti e condizioni** del contratto di Rep. n. 5/2012, delle successive Determinazioni Dirigenziali del Settore Tecnico dell'ARO2 BT n. 88 del 28/08/2019 e n. 107 del 30/09/2019, dal contratto aggiuntivo di Rep. n. 4/2020 e da ultimo dal Decreto del Commissario liquidatore dell'ARO 2 BT del 31/8/2020, limitatamente al Comune di Andria, **per 90 (novanta) giorni**, a decorrere **dal 1 marzo 2021**;
- al Dirigente del Settore "Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare" ed al Dirigente del Settore "Finanziario", di porre in essere, gli atti gestionali di competenza, necessari per assicurare il regolare "Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari", del Comune di Andria;
- di dare mandato al Dirigente del Settore "Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare" di provvedere anche ai **servizi connessi di recupero e/o smaltimento delle varie frazioni merceologiche**, secondo le direttive dell'AGER, i cui contratti con i relativi impianti di conferimento, scadono tutti in data 28/2/2021;

Richiamata, altresì, la Determinazione Dirigenziale n. 497 del 4/3/2021 avente ad oggetto: "Servizio di raccolta e trasporto rifiuti urbani e altri servizi complementari del Comune di Andria- Approvazione quadro economico, rimodulazione impegno di cui alla D.D. n. 4038 del 31/12/2019, impegno di spesa e affidamento in favore della impresa Sangalli Giancarlo & c. s.r.l. a decorrere dal 1/3/2021, giusta Ordinanza Sindacale n. 80 del 26/2/2021, recante disposizioni necessarie per assicurare la tutela igienico-sanitaria. Cig 86523175dc", con la quale si stabiliva, tra l'altro:

- di affidare il "Servizio di raccolta dei rifiuti urbani ed assimilati, il servizio di spazzamento strade ed altri complementari", per mesi 3, ritenendo equivalente tale periodo a quello di 90 giorni previsto dall'Ordinanza Sindacale n. 80 del 26/2/2021, in linea con le clausole contrattuali richiamate nella predetta ordinanza, che prevedono la liquidazione mensile del canone di € 897.690,76 oltre Iva, per un importo complessivo pari ad € 2.693.072,29 oltre IVA al 10%, in favore della Impresa Sangalli Giancarlo & C. S.r.l., con sede in via Enrico Fermi n. 35 - 20900 - Monza (MB) -P. I.V.A. 00847160967, in proprio e quale mandataria della RTI Sangalli/Ecolife s.r.l., **agli stessi prezzi, patti e condizioni** del contratto di Rep. n. 5/2012, delle successive Determinazioni Dirigenziali del Settore Tecnico dell'ARO2 BT n. 88 del 28/08/2019 e n. 107 del 30/09/2019, dal contratto aggiuntivo di Rep. n. 4/2020 e da ultimo dal Decreto del Commissario liquidatore dell'ARO 2 BT del 31/8/2020, limitatamente al Comune di Andria;

Lette:

Pagina 3 di 6 - Ord. N. 211 del 28/05/2021

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città di Andria"

- la nota, prot. n. 45746 del 18/5/2021, a firma del Dirigente del Servizio Ambiente di questo Ente, con la quale approssimandosi il termine di scadenza del provvedimento extra ordinem, assunto dal Sindaco con l'Ordinanza n. 80 del 26/2/2021, previsto per il 30 maggio p.v. e non essendo pervenuta, nessuna informazione da parte dell'AGER Puglia circa l'individuazione del nuovo gestore del suddetto Servizio, a seguito della gara del Servizio di "Spazzamento, raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati, servizi complementari del Comune di Andria (BT) - Gara ponte ex L.R. n. 20/2016 per 24 mesi" per il Comune di Andria, nonché circa l'effettivo avvio di detto Servizio a partire dal 31 maggio 2021, si richiedeva alla rispettabile AGER, di voler comunicare, il tempo necessario per portare a compimento la fase di aggiudicazione della Gara Ponte per il Comune di Andria e per la relativa stipula del contratto di servizio, per consentire l'adozione degli atti conseguenziali, nelle more dell'individuazione del nuovo gestore, per la necessaria prosecuzione senza soluzioni di continuità, al fine di scongiurare l'interruzione del pubblico servizio in parola e le inevitabili conseguenti problematiche igienico sanitarie che ne deriverebbero;
- la nota di riscontro del Direttore Generale dell'AGER Puglia, nonché Commissario Liquidatore dell'ARO 2 BT, prot. n. 48375 del 27/5/2021, con la quale si precisa che per le argomentazioni in essa riportate, per procedere con l'approvazione della proposta di aggiudicazione e la contestuale dichiarazione di efficacia della stessa, cui seguirà la trasmissione al Comune di Andria di tutta la documentazione di gara ai fini della successiva stipula contrattuale, che comunque non potrà avvenire prima di 35 giorni dall'ultima comunicazione di aggiudicazione, si stima che sarà possibile sottoscrivere il contratto con l'aggiudicatario nel termine di 60 giorni dalla data odierna;

Ritenuto che le attività citate dall'AGER Puglia oltre a quelle in capo a questo Ente, finalizzate e propedeutiche al perfezionamento dell'obbligazione giuridicamente vincolante, richiedono un tempo congruo di 3 mesi;

Visto l'art. 191, c. 1, del D. Lgs n. 152 del 3/4/2006 e s.m.i. che stabilisce che, "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica dell'ambiente, ...il **Sindaco può emettere ... ordinanze contingibili ed urgenti** per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni di legge vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente";

Considerato che, per quanto innanzi detto, la situazione che si è verificata è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato art. 191;

Acquisita la disponibilità, prot. n. 48137 del 26/5/2021, della Ditta Sangalli Giancarlo & C. alla prosecuzione del "Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari", alle stesse condizioni tecniche ed economiche del Servizio in essere;

Preso atto, inoltre, della nota dell'AGER Puglia del 27/5/2021, acquisita in pari data al protocollo dell'Ente al n. 48563, relativa alla Disciplina dei flussi con codice CER 20.01.08 – 20.03.02 e 20.02.01 e la individuazione degli impianti per i conferimenti del Comune di Andria a far data dal 31/5/2021 e fino a diversa disposizione dell'AGER;

Attesa la natura del Servizio Pubblico di Igiene Urbana essenziale, indifferibile ed urgente;

Ritenuto, per quanto innanzi riportato di dover **garantire la prosecuzione** del Servizio di "Spazzamento, raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, servizi complementari" del Comune di Andria, nonché **i servizi connessi (conferimento rifiuti presso impianti di smaltimento e/o recupero)** secondo le direttive dell'AGER, stante l'approssimarsi della scadenza del 30/5/2021, con lo strumento *extra ordinem* dell'Ordinanza ex art. 50 del TUEL;

Visti gli artt. 50 e 54, del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267, che attribuiscono al Sindaco, quale ufficiale del Governo, il potere di adottare provvedimenti contingibili ed urgenti in caso di emergenze sanitarie ed igiene pubblica a carattere locale;

Rilevata la necessità di assicurare l'efficiente ed efficace funzionamento del Servizio di Igiene Urbana all'interno del territorio comunale, a tutela della salute pubblica quale interesse prioritario, per evitare il verificarsi di rischi per la salute dei cittadini e della igiene urbana, oltre che il mantenimento delle condizioni della convivenza civile;

Vista la proposta di ordinanza del Dirigente del Settore Ambiente Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare;

Richiamati:

- il D. Lgs 267/2000;
- il D.Lgs.152/2006;
- l'art. 650 del Codice Penale;

Tutto ciò innanzi premesso e considerato,

ORDINA

per il combinato disposto di cui all'art. 50 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i. e dell'art.191 del D. Lgs n. 152 del 2006 e s.m.i. e per le ragioni meglio precisate in premesse e sin qui richiamate, sussistendo le condizioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente:

1. la prosecuzione del "**Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari**" all'Impresa Sangalli Giancarlo & C. S.r.l., con sede in via Enrico Fermi n. 35 - 20900 - Monza (MB) -P.I.V.A. 00847160967, in proprio e quale mandataria della RTI Sangalli/Ecolife s.r.l., **agli stessi prezzi, patti e condizioni** del contratto di Rep. n. 5/2012, delle successive Determinazioni Dirigenziali del Settore Tecnico dell'ARO2 BT n. 88 del 28/08/2019 e n. 107 del 30/09/2019, dal contratto aggiuntivo di Rep. n. 4/2020, dal Decreto del Commissario liquidatore dell'ARO 2 BT del 31/8/2020, e da ultimo limitatamente al Comune di Andria dall'Ordinanza Sindacale n. 80 del 26/2/2021, **per 3 mesi, a decorrere dal 31 maggio e fino al 31 agosto 2021;**
2. al Dirigente del Settore "Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare" ed al Dirigente del Settore "Finanziario", di porre in essere, gli atti gestionali di competenza, necessari per assicurare il regolare "Servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, servizio di spazzamento delle strade ed altri complementari", del Comune di Andria;
3. di dare mandato al Dirigente del Settore "Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare" di provvedere anche ai **servizi connessi di recupero e/o smaltimento delle varie frazioni merceologiche**, i cui contratti con i relativi impianti di conferimento, scadono tutti in data 30/5/2021, secondo le direttive impartite dall'AGER Puglia da ultimo con la disposizione del 27/5/2021;
4. di stabilire che, qualora l'aggiudicazione a nuovo gestore avvenga anticipatamente rispetto alla previsione di cui al punto 1, l'appalto si ritiene sciolto di diritto senza che l'appaltatore abbia nulla a pretendere;
5. di riservarsi l'adozione di ogni altro atto utile e necessario connesso con la presente proroga del Servizio;

6. che detto servizio dovrà essere svolto in continuità al servizio in corso, senza soluzione di continuità, a far data dal 31 maggio 2021;
7. di notificare il presente provvedimento:
 - all'ATI Sangalli-Ecolife
 - all'AGER Puglia
 - all'ARO 2 BT in liquidazione
 - al Dirigente del Settore "Ambiente, Igiene Urbana, Paesaggio, Mobilità e Viabilità, Decoro Urbano, Gare"
 - al Dirigente del Settore "Finanziario", per i rispettivi provvedimenti di competenza
 - alla Prefettura di Barletta Andria Trani;
 - al Comando Stazione Carabinieri di Andria;
 - al Comando della Polizia Municipale.

Si da' atto che il Responsabile del presente procedimento amministrativo è il dott. Antonio Domenico Berardino, Funzionario del Servizio Ambiente, Igiene Urbana e Mobilità.

Di pubblicare all'Albo Pretorio per la immediata esecutività il presente atto e di darne massima pubblicità con la pubblicazione sul sito Internet del Comune.

AVVISA

che, avverso la presente ordinanza, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere entro 60 giorni al TAR Puglia o, alternativamente entro 120 giorni con ricorso straordinario, al Capo dello Stato.

IL SINDACO

Giovanna Bruno / INFOCERT SPA